



Face à la concurrence des poudres importées

Politiques commerciales, fiscales et de subventions en faveur des filières lait local en Afrique de l'Ouest



Laurent LEVARD,
Adrien TROUVADIS

GRET

levard@gret.org,
trouvadis@gret.org



1- Contexte, objectifs, approche méthodologique

Le contexte

Dépendance croissante de la région ouest-africaine aux importations laitières

Des facteurs internes aux filières

La concurrence des importations

Poudre de lait et poudre MGVS

Les objectifs

Mise à jour / approfondissement d'études sur impacts sur les filières locales de politiques commerciale, fiscale (TVA) et de subventionnement des entreprises laitières

Création de valeur ajoutée et d'emplois, revenu des producteurs, production laitière régionale, importations, recettes budgétaires, consommateurs

La démarche méthodologique

Etudes existantes, statistiques

Entretiens avec acteurs (Nigeria, Sénégal, Côte d'Ivoire, Mauritanie, Kenya) +
Revue documentaire Inde => *Hypothèses en matière de réaction des acteurs à des changements de politiques*

16 modèles filières simplifiés

Simulation des effets de 4 scénarios sur prix, comportement des acteurs, volumes
=> *valeur ajoutée et emplois, revenu des producteurs, production laitière, importations, recettes budgétaires, consommateurs*

2- Les scénarios testés

Scénario 3 : TEC à 35% pour la poudre MGV + flexibilisation du TEC + suppression de la TVA sur les produits issus de lait frais + suppression de la TVA sur les intrants et le matériel des entreprises laitières pour les produits 100% lait local

Scénario 5 - Hausse du TEC à 35% sur la poudre MGV et contingents d'importation à taux réduit (5%), conditionnés à l'incorporation de 20% de lait local

Scénario 7 : Combinaison des scénarios 3 et 5 - TEC à 35% sur la poudre MGV + flexibilisation du TEC + suppression TVA sur produits issus de lait frais + suppression de la TVA sur les intrants et le matériel des entreprises laitières pour les produits 100% lait local + utilisation de poudres subordonnée à l'incorporation de 20% de lait local

Scénario 8 – Subvention des entreprises laitières : différence entre le prix du lait payé aux éleveurs et le prix de la poudre MGV (entreprises s'engageant à s'approvisionner en lait local à hauteur de 20% de la matière première)

3- Principaux résultats

	Production de lait de vache	Revenu des éleveurs	Valeur ajoutée / Emplois dans filières laitières	Importations de poudres	Taux d'auto-suffisance (41% en 2023)	Prix des produits laitiers consommateurs (*)	Recettes fiscales liées au secteur
Scénario 3	+	++	+	-	45%	=	+
Scénario 5	+	+	+	-	45%	+	+
Scénario 7	+	++	+	-	47%	=	+
Scénario 8	+	++	+	-	46%	=	-

Effets à 5 ans - (*) Moyenne de situations de prix mondiaux moyens et élevés

Légende :

= : -4% à +4%	+ : +5% à +12%	++ : +13% à +25%	+++ : > +26%
	- : -5% à -12%	--- : -13% à -25%	

Conclusions

Inde, Kenya (+ Nigeria) : Un développement des filières lait local et de la consommation est possible...

... A la condition de politiques publiques combinées : subventions aux investissements, appui à la structuration des filières, mesures fiscales et de protection des importations

Efficacité des mesures politiques :

- De rétablissement de la compétitivité-prix du lait local
 - *TEC + TVA*
 - *Subventionnement entreprises*
- De restriction des importations de poudres

Intérêt de la combinaison TEC + TVA + Restrictions quantitatives

« Option systémique » TEC+TVA+Restrictions quantitatives ou subventionnement des entreprises laitières ?

- Les effets sur les recettes fiscales
- La pérennité
- Les effets sur les consommateurs urbains

La question des consommateurs urbains

- Impact moyen à relativiser : 2 900 FCFA / an
- Mesures de sauvegarde (flexibilisation du TEC)
- Utilisation des recettes fiscales générées

La capacité de la filière lait local de répondre à la demande